

Opinia
w sprawie nowych instrumentów i działań
wspierających proces przebudowy strukturalnej P.P.O
- dot. pisma sygnowanego przez Dyrektora Departamentu Spraw Obronnych
w Ministerstwie Gospodarki z dnia 30 stycznia 2006

1. ZZPE popiera wszystkie działania i zamierzenia rozszerzające możliwość udzielania przez Skarb Państwa poręczeń i gwarancji na kredyt, wydaje się jednak konieczne zastrzeżenie, że pierwszeństwo w dostępie do kredytów i gwarancji rządowych mają przedsiębiorstwa zaliczone do grupy Przemysłu Obronnego oraz spółki z dominującym udziałem Skarbu Państwa. Jednocześnie powinien być rozszerzony zakres gwarancji eksportowych udzielanych przez Skarb Państwa spółkom P.P.O.

2. ZZPE stoi na stanowisku, iż wzrost nakładów na prace badawczo – rozwojowe i wdrożeniowe jest konieczny, a dalsze ograniczenia doprowadzą do eliminacji polskiego przemysłu zbrojeniowego, więc propozycja wzrostu nakładów na te cele jest wręcz oczywista.

Niepokoici jednak propozycja przesunięcia środków w budżecie MON z zakupów uzbrojenia i sprzętu wojskowego na prace B+R+W. Zgodnie z programem modernizacji technicznej sił zbrojnych R.P. budżet MON nie może być mniejszy niż 1,95 % PKB. (Konieczność ustawowa!) Ponieważ PKB w przyjętym budżecie realnie wzrasta przyrost ten, jak również oszczędności poczynione przez sam resort obrony, winny być przeznaczone na wzrost środków na prace B+R+W, a więc tzw. techniczną modernizację armii. Przesunięcie części środków z zakupów sprzętu uzbrojenia na badania i rozwój w naszym przekonaniu doprowadzi do wygaszenia części produkcji, a w konsekwencji spowoduje trwałe ograniczenie potencjału obronnego.

W związku z powyższym konieczne jest jak najszybsze zdefiniowanie potrzeb MON i MSWiA, w dokładnie wyodrębnionych przedziałach czasowych (3, 5 i 10 lat) w zakresie:

- a) wyrobów gotowych

- b) nowych produktów
 - c) weryfikacji projektów w toku i odłożonych na tzw. półki bezpośrednio w MON
 - d) weryfikacji projektów znajdujących się w przedsiębiorstwach.
3. Idea tworzenia „centrów doskonałości” jest zbyt ogólna, by mogła zostać poddana szczegółowej ocenie. Niemniej uznajemy, że stanowi to podstawę do zwiększenia poziomu finansowania badań naukowych z budżetu państwa, jak również ze źródeł pozabudżetowych, co uznajemy za nieodzowne. Konieczne jest jednak określenie priorytetów technologicznych przed wprowadzeniem zmian organizacyjno – prawnych.
4. Koncepcja wprowadzania podmiotów P.P.O. do programów nadzorowanych lub prowadzonych przez EAO wymaga dokonania szczegółowej analizy Kodeksu EAO – szczególnie w zakresie możliwości wykluczenia małych i średnich polskich przedsiębiorstw z dostępu do rynku wyrobów gotowych.
- Ponadto należy wzmocnić kadrowo polski zespół pracujący w Europejskiej Agencji Obrony o praktyków życia gospodarczego w zakresie P.P.O. Wydaje się konieczne, by do tematyki wizyt Premiera R.P. i ministrów resortów gospodarczych w krajach UE wpisywać każdorazowo problematykę przemysłu obronnego, włącznie z udziałem prezesów firm zbrojeniowych w składzie delegacji rządowych.
5. Uruchomienie realnych środków (PMG) na utrzymanie nieczynnych mocy produkcyjnych jest postulatem oczywistym, kierowanym do kolejnych rządów R.P. przez ruch związkowy od kilkunastu lat. Niemniej wydaje się konieczne równoczesne zagwarantowanie środków na likwidację zbędnych mocy produkcyjnych, dla których podjęto ostateczną decyzję o likwidacji, a także postulowanie o maksymalne przyspieszenie prac, tak by środki te można było wyodrębnić w budżecie R.P. na rok 2007.
6. Wprowadzenie mechanizmów obrotu towarowego z retencją jest znaną metodą intensyfikowania eksportu z pożytkiem dla gospodarki narodowej. Należy tę zasadę wprowadzić – pod warunkiem określenia ścisłych procedur i przedziałów czasowych, w których zapasy MON winny być odbudowane lub uzupełnione wyrobami pokrewnymi.
7. Pkt dot. wykorzystania instrumentów prawnych zawartych w ustawie „o niektórych

formach działalności innowacyjnej” należy odczytywać równoległe z pkt. 2 dot. wzrostu nakładów na B+R+W .

Ponadto konieczne jest podjęcie tematów, których zabrakło w propozycjach Ministerstwa Gospodarki, w tym :

- a. weryfikacja przedsiębiorstw o statusie P.P.O.
- b. dokończenie procesów organizacyjnych przyjętych w Programie Strategii, w tym tworzenia dwóch holdingów : Grupy BUMAR i ARP, a także dokończenie procesów prywatyzacyjnych w pozostałych przedsiębiorstwach P.P.O.
- c. weryfikacja poziomu importu amunicji, broni strzeleckiej i sprzętu wojskowego pod względem możliwości produkcji w Polsce, dotyczy to szczególnie zamówień MSWiA.
- d. udział środków na B+R+W w przemyśle obronnym z funduszy KBN i MON.
- e. restrukturyzacja wojskowych zakładów remontowych i włączenie ich potencjału do P.P.O.
- f. wykorzystanie offsetu do wzmocnienia jakości potencjału obronnego R.P.